



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0218/15-11
Датум: 21.06.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Жаклине Томић из Трговишта, [REDACTED] коју заступа адвокат Стефан Нешић из Врања, Краља Милана 27, дана 21.06.2017. године в. д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Жаклина Томић поступила супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у периоду од 02.07.2012. до 16.09.2015. године, без сагласности Агенције за борбу против корупције, истовремено вршила јавне функције одборника Скупштине општине Трговиште и директора Центра за социјални рад општине Трговиште;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Жаклина Томић поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је дана 17.08.2012. године, након ступања на јавну функцију директора Центра за социјални рад општине Трговиште, у својству директора, закључила Уговор о раду бр. 112-01-122/2012 са председником Управног одбора Центра за социјални рад општине Трговиште Габријелом Николић, својом рођеном сестром, на основу којег је у том центру засновала радни однос на неодређено време, а да о сукобу интереса који је имала није обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику града Врања".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Жаклина Томић.

Образложење

Против Жаклине Томић, одборника Скупштине општине Трговиште (у даљем тексту: Скупштина општине), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању: повреде одредбе чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у

даљем тексту: Закон о Агенцији), на тај начин што је, у периоду од 02.07.2012. до 16.09.2015. године, без сагласности Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), истовремено вршила јавне функције одборника Скупштине општине и директора Центра за социјални рад општине Трговиште (у даљем тексту: Центар); и повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, на тај начин што је дана 17.08.2012. године, приликом ступања на јавну функцију директора Центра, у својству директора, закључила Уговор о раду бр. 112-01-122/2012 са председником Управног одбора Центра Габријелом Николић, својом рођеном сестром, на основу којег је у Центру засновала рад на неодређено време, а о сукобу интереса који је имала у конкретној ситуацији није обавестила Агенцију.

У изјашњењу Жаклине Томић поводом обавештења о покретању поступка, датом преко пуномоћника, адвоката Стефана Нешића, по пуномоћју у списима предмета, наведено је да је неспорна чињеница да је Жаклина Томић од 06.06.2012. до расписивања локалних избора 2016. године вршила јавну функцију одборника Скупштине општине. Даље је наведено како је, такође, неспорно да је рођена сестра Жаклине Томић, Габријела Николић вршила јавну функцију председника Управног одбора Центра у периоду од 06.06.2012. до 14.09.2012. године, те да је Жаклина Томић на основу Уговора о раду бр. 112-01-122/2012 од 17.08.2012. године засновала радни однос у Центру као директор. Такође је наведено да се Жаклина Томић пријавила на конкурс за директора Центра, на основу одлуке Управног одбора Центра која је донета 26.03.2012. године, када су чланови Управног одбора Центра били Петар Станојевић, Жарко Недељковић и Сребра Димитријевић, од којих нико није у сродству са именованом. На наведени конкурс једино се јавила именована, након чега је Управни одбор Центра само утврдио да пријављена кандидаткиња испуњава све услове прописане конкурсом и дао предлог Скупштини општине да Жаклину Томић именује на јавну функцију. Посебно је истакнуто да у конкретном случају није било места другачијој одлуци, јер је Жаклина Томић била једина кандидаткиња. Стога чињеница да је у конкретном случају као председник Управног одбора Центра поступала Габријела Николић, њена сестра, не наводи нужно на закључак да су повређене одредбе чл. 27. Закона о Агенцији, већ треба узети у обзир и друге околности. Наведено је, такође, да је, након достављања предлога, на седници Скупштине општине одржаној 02.07.2012. године Жаклина Томић већином гласова именована за директора Центра, при чему, иако одборник Скупштине општине, именована није гласала за свој избор, што се може утврдити из записника са одржане седнице. Наглашено је да је додатни услов за ступање именоване на функцију био и прибављање сагласности Министарства рада и социјалне политике, а што је и учињено дописом тог министарства 119-01-77/2012-09 од 17.07.2012. године. Такође, Габријела Николић је на првој наредној седници Скупштине општине одржаној 14.09.2012. године на лични захтев разрешена са јавне функције председника Управног одбора Центра, на коју јавну функцију је именован Драган Тасић. Наглашено је, такође, поводом неспојивости јавних функција одборника у Скупштини општине и директора Центра, да Жаклина Томић није никада, у својству одборника, гласала по било којој тачки дневног реда која се могла односити на било који аспект функционисања Центра. Евидентно је да је постојао пропуст стручних служби Скупштине општине што именована није упозорена на неспојивост функција, са чим није била упозната. На крају је подвучено да Жаклина Томић није никада користила своју јавну функцију у циљу прибављања користи или погодности за себе или повезано лице, те је предложено да Агенција у односу на именовану обустави поступак.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса представља ситуацију у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче

или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са Жаклином Томић је Габријела Николић, с обзиром на то да јој је сестра.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса, те да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

На основу одредбе чл. 32. ст. 1. истог закона, функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Увидом у допис председника СО Трговиште бр. 020-9/2015 од 24.11.2015. године утврђено је да Жаклина Томић ступила на јавну функцију одборника Скупштине општине 06.06.2012. године, док је увидом у званичну интернет презентацију општине Трговиште и у Решење Скупштине општине о расподели мандата одборника број 013-61/2016 од 04.05.2016. године утврђено да је именованој јавна функција одборника престала 24.04.2016. године.

Увидом у решења Скупштине општине бр. 06-2514 од 03.07.2012. године и бр. 119-35/2015 од 23.09.2015. године утврђено је да је Жаклина Томић у периоду од 02.07.2012. до 16.09.2015. године вршила јавну функцију директора Центра.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Жаклина Томић није поднела захтев за давање сагласности за истовремено вршење наведених јавних функција, чиме је поступила супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Увидом у Уговор о раду бр. 112-01-122/2012 од 17.08.2012. године утврђено је да је Жаклина Томић, у својству директора Центра, са Габријелом Николић, председником Управног одбора Центра, која је заступала Центар, закључила овај уговор, на основу којег је засновала радни однос у Центру, на неодређено време, даном именовања 02.07.2012. године.

Неспорна је чињеница да је Габријела Николић сестра Жаклине Томић.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Жаклина Томић није Агенцији, у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, упутила обавештење о сукобу интереса који је имала приликом закључења наведеног уговора.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање утврђено је да је именована закључењем Уговора о раду са својом сестром Габријелом Николић, на основу којег је у Центру засновала радни однос на неодређено време, јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за себе, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и на тај начин поступила супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, док је неупућивањем обавештења

Агенцији о сукобу интереса приликом закључивања наведеног уговора поступила и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о повреди Закона о Агенцији, цењени су наводи из изјашњења пуномоћника у вези са околностима под којима је дошло до повреде Закона о Агенцији, али је оцењено да наводи из изјашњења нису од утицаја на доношење другачије одлуке, с обзиром на то да су поступцима именоване повређене одредбе чл. 27, 28. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, а да непознавање закона није основ за ослобођење од обавезе поступања по Закону о Агенцији. Цењени су наводи да Жаклина Томић, као одборник Скупштине општине, није гласала за своје именоване за директора Центра, али је закључено да они нису од утицаја на доношење другачије одлуке, јер, с обзиром на своју одборничку функцију, није ни могла бити именована за директора Центра. Наводи да је додатни услов за ступање именоване на функцију био и прибављање сагласности Министарства рада и социјалне политике, а што је и учињено дописом тог министарства 119-01-77/2012-09 од 17.07.2012. године, нису од утицаја на доношење другачије одлуке, с обзиром на то да ово министарство приликом давања сагласности у конкретној ситуацији није ценило поступање именоване супротно Закону о Агенцији.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Жаклини Томић, са једне стране, узета је у обзир чињеница да је именована својим поступцима учинила вишеструку повреду Закона о Агенцији, а са друге стране, да су именованој у току поступка престале јавне функције, па је одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења, сагласно одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



В. Д. ДИРЕКТОРА
Verka Atanasovitch
Верка Атанасковић